

**Progetto di appalto per il noleggio operativo di n. 2  
Cromatografi Ionici comprensivo di manutenzione full-risk  
quinquennale**  
*(art.23 c.15 D.lgs 50/2016)*

**Indice generale**

---

<b>1. CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO</b>	<b>3</b>
<b>2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO</b>	<b>3</b>
<b>3. OGGETTO</b>	<b>4</b>
<b>4. PREPARAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA</b>	<b>5</b>
<b>5. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 D.LGS 81/2008</b>	<b>5</b>
<b>6. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI</b>	<b>6</b>

<b>7. MONITORAGGIO DEL SERVIZIO E PENALI</b>	<b>7</b>
<b>8. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA</b>	<b>8</b>
<b>9. ATTI DI GARA</b>	<b>8</b>
<b>10. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE</b>	<b>9</b>
<b>11. TABELLA RISCONTRO PROVE TECNICHE</b>	<b>9</b>
<b>12. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA</b>	<b>9</b>
<b>12. TEMPI DI ESECUZIONE</b>	<b>9</b>

## **1. CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO**

La rete laboratoristica di Arpae, a seguito della Delibera n. 70/2018, approvata con DGR 1181/2018, è costituita, tra le altre strutture, dal laboratorio multisito comprendente le sedi laboratoristiche di Reggio Emilia, Bologna, Ferrara e Ravenna. Ogni sede di laboratorio si articola, di norma, in più unità analitiche definite in base alle matrici/analisi di competenza e presidia su scala regionale o pluriprovinciale le diverse fasi del processo analitico, dall'accettazione del campione fino all'emissione del rapporto di prova, operando nel rispetto delle norme tecniche di settore ed in conformità alla norma UNI CEI EN ISO 17025:2018 oltre che ai sensi della norma UNI CEI EN ISO 17043:2010 per il laboratorio di Ferrara. In ogni sede, inoltre, si presidia il buon funzionamento delle apparecchiature in dotazione e si gestiscono le chiamate relative alle manutenzioni necessarie per il loro ripristino e corretto funzionamento.

Al fine di garantire costantemente la qualità del servizio analitico fornito, il laboratorio multisito di Arpae, in accordo con la Direzione Tecnica, propone, pianifica e presidia gli investimenti ed i noleggi relativi alle apparecchiature scientifiche di analisi ambientale, aggiornando la dotazione tecnica presente all'interno dei laboratori. Inoltre, pianifica la gestione dei controlli e delle manutenzioni di vario genere organizzandoli in modo razionale ed omogeneo, attraverso una serie di servizi multidisciplinari e di contratti "Full Service" nei quali tutte le attività svolte possano trovare le giuste sinergie per garantire sia il corretto funzionamento, sia la continuità operativa delle apparecchiature, sia la corretta gestione del patrimonio Arpae. La dotazione tecnica del laboratorio multisito di Arpae consiste in apparecchiature specifiche per analisi biologiche e microbiologiche e in apparecchiature di complessità diversificata (bassa, media e alta complessità) per le analisi ambientali di competenza tra cui, ad esempio, cromatografi ionici, gascromatografi (GC/MS e GC/MS/MS), cromatografi liquidi (HPLC ed HPLC/MS), ICP-OES ed ICP-MS, spettrometri ad alta risoluzione, ecc..

Nell'ambito del processo di rinnovamento del parco strumenti di Arpae, il presente appalto riguarda pertanto la fornitura, mediante noleggio quinquennale comprensivo di manutenzione full-risk per tutto il periodo, di 2 cromatografi ionici da installare presso le sedi laboratoristiche di Bologna e Ravenna. La Ditta aggiudicataria sarà quindi tenuta ad installare e garantire, per tutto il periodo quinquennale, i 2 cromatografi ionici assicurandone tutte le attività di controllo e manutenzione preventiva e straordinaria necessarie nonché la fornitura dei consumabili necessari all'attività analitica indicata nei documenti di gara, con piena responsabilità sul raggiungimento degli obiettivi che verranno successivamente precisati.

In capo ad Arpae rimangono, in generale, le incombenze e gli obblighi derivanti dalla gestione amministrativa/controllo del contratto nonché l'eventuale approvvigionamento di taluni beni mediante procedure autonome che esulano da quanto in capo alla Ditta aggiudicataria. Arpae, inoltre, si riserva la facoltà di modificare, concordandoli preventivamente con la Ditta aggiudicataria, alcuni aspetti operativi della manutenzione, in funzione di nuove esigenze normative, organizzative o procedurali che nel corso del periodo di contratto si potessero manifestare.

## **2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO**

La rete laboratoristica dell'Agenzia si è dotata di cromatografi ionici fin dai primi anni 2000, con successivi aggiornamenti del parco strumentale in funzione delle mutate esigenze istituzionali tenendo in considerazione la necessità di turn-over fisiologico degli apparecchi per impossibilità di garantirne adeguata manutenzione.

Nel complesso delle attività analitiche di Arpae, i cromatografi ionici processano circa il 60% dei campioni conferiti dai clienti interni ed esterni dell'Agenzia e di norma lavorano per l'intera giornata lavorativa e da ciò ne consegue una progressiva ed elevata usura delle componenti strumentali, con costi di manutenzione

correttiva rilevanti e via via sempre crescenti.

L'obbligo di garantire il servizio analitico in termini quantitativi ed in conformità alle specifiche qualitative sempre più stringenti stabilite dalle norme ambientali, comporta la necessità di rinnovamento della dotazione strumentale analitica più datata, caratterizzata spesso da prestazioni tecniche non più accettabili o "al limite" e frequentemente non più manutenibili da parte delle case madri poiché, per buona parte, anche fuori produzione.

Per le motivazioni sopra citate, nasce quindi l'esigenza di acquisire nuovi strumenti analitici attraverso l'attivazione di contratti di noleggio operativo con manutenzione "Full Risk", per le diverse motivazioni di seguito riassunte:

- aggiornamento tecnologico costante delle apparecchiature a noleggio;
- garanzia della piena e continua efficienza e funzionalità delle dotazioni tecnologiche strumentali, insita nei contratti manutentivi "Full-Risk";
- aumento dell'efficienza e dell'efficacia delle attività analitiche realizzate con l'impiego delle nuove apparecchiature;
- incremento del livello di funzionalità e sicurezza delle apparecchiature;
- aumento della flessibilità di utilizzo;
- aumentata capacità di adeguamento prestazionale alle richieste normativa in campo ambientale e sanitario;
- garanzia del rispetto dei requisiti organizzativi, strutturali e tecnologici necessari ai fini del mantenimento dell'accreditamento in conformità alla norma UNI CEI EN ISO 17025:2018 oltre che ai sensi della norma UNI CEI EN ISO 17043:2010.

### **3. OGGETTO**

Oggetto della presente procedura di appalto è la fornitura mediante noleggio operativo quinquennale di due cromatografi ionici, unitamente alla gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria relativa alle apparecchiature con contratto Full Risk e alla fornitura dei consumabili necessari a processare il numero di campioni indicati negli atti di gara, per tutto il periodo.

La procedura è stata compresa nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2021-2022 approvato con DDG n. 31 del 29/03/2021.

Sono comprese nell'appalto le seguenti forniture e attività operative e gestionali, da garantire per tutta la durata del contratto:

- fornitura di due cromatografi ionici completi di tutte le apparecchiature ed accessori elencati nel capitolato tecnico;
- consegna, installazione, avvio e collaudo dei due strumenti, in ognuna delle sedi di laboratorio di Bologna e Ravenna;
- formazione adeguata agli operatori sulla gestione dello strumento e sulle principali operazioni di controllo e manutenzione svolte in autonomia dagli operatori Arpae;
- supporto agli operatori Arpae per lo sviluppo di applicazioni analitiche specifiche;
- manutenzioni correttive illimitate determinate da guasti o malfunzionamenti;
- manutenzione preventiva programmata;
- controlli funzionali e di sicurezza periodici programmati e straordinari con conseguente individuazione degli interventi per l'adeguamento delle funzionalità;
- verifiche periodiche di sicurezza elettrica, con rimozione delle non conformità ed individuazione

- degli interventi di adeguamento normativo;
- fornitura e sostituzione delle parti di ricambio e dei materiali di consumo e/o soggetti ad usura durante le manutenzioni correttive e/o preventive, secondo quanto specificatamente riportato nel capitolato tecnico;
- fornitura dei materiali di consumo necessari a processare il quantitativo di campioni/anno indicato, secondo quanto specificatamente riportato nel capitolato tecnico;
- smaltimento delle parti di ricambio, dei materiali consumabili e soggetti ad usura derivanti dalle operazioni di manutenzione correttive e/o preventive così come previsto nel capitolato tecnico;
- aggiornamento e gestione informatizzata dei dati inventariali relativi alla strumentazione oggetto dell'appalto;
- gestione informatizzata delle richieste/interventi programmati o straordinari e delle registrazioni inerenti tutte le attività svolte;
- elaborazione e presentazione di reportistica e statistiche inerenti il servizio;

La gestione dell'anagrafica degli strumenti di laboratorio e delle attività ad essi associate verrà fatta tramite il sistema SINFO - sistema informativo unico di Arpae.

Non si ritiene di suddividere l'appalto in Lotti Funzionali distinti in quanto il servizio deve essere garantito in modo omogeneo in termini di prestazioni operative, al fine di massimizzare la sinergia ed il mutuo soccorso reciproco tra le diverse sedi che utilizzeranno gli strumenti; inoltre la presenza di due strumenti identici, seppur in sedi diverse, comporta vantaggi gestionali per i materiali di consumo ed i pezzi di ricambio. La durata del servizio è fissata in 60 mesi, con decorrenza dalla data di superamento del collaudo tecnico.

#### **4. PREPARAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA**

Il capitolato tecnico è stato redatto dal Responsabile del Laboratorio Multisito su mandato del Direttore Tecnico, raccolte le esigenze delle singole sedi Laboratoristiche e valutando le proposte che il mercato delle apparecchiature per analisi chimiche è in grado di fornire relativamente alla tipologia di strumentazione richiesta.

I criteri generali applicati nella formulazione del disciplinare tecnico di gara sono stati dettati:

- dalle normative ambientali/sanitarie che richiedono specifiche analisi chimiche e precisi livelli prestazionali delle procedure analitiche e, di conseguenza, requisiti ottimali delle strumentazioni da utilizzare;
- dalle normative che regolano le procedure di controllo e manutenzione e le relative documentazioni adottate che dovranno rispondere ai requisiti delle Norme UNI EN ISO 9001, UNI EN ISO 10012, UNI CEI EN ISO/IEC 17025, UNI CEI EN ISO/IEC 17043 e UNI 10685 in revisione corrente;
- dalla necessità di garantire al maggior numero possibile di operatori, la partecipazione alla procedura che verrà indetta, garantendo i principi di concorrenza;
- dalla necessità di gestione delle attività sul sistema informativo di proprietà di Arpae ;
- dal contenimento dei costi del servizio;
- dalla opportunità di ottimizzare l'utilizzo del parco strumentale di Arpae, rinnovando le apparecchiature che, a causa della loro obsolescenza e le cui necessità di manutenzione apporterebbero maggiori oneri di gestione a carico dell'Ente.

#### **5. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 D.LGS 81/2008**

Per la presente procedura di gara è stato redatto, il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), di cui all'art. 26 comma 3- bis del D.Lgs. n.81/2008, essendo state rilevate interferenze.

Sulla base dei rischi standard da interferenze individuate nel DUVRI, si ritiene che l'attuazione delle relative misure da adottare non comporti oneri per la sicurezza.

## 6. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI

La presente procedura prende avvio dagli esiti negativi di una RDO aperta sul Mercato Elettronico della PA svoltasi alla fine del 2020, andata deserta per base d'asta inadeguata a causa di incongruità di budget dovute principalmente all'inserimento nell'appalto dei consumabili e delle apparecchiature informatiche a servizio dei cromatografi ionici. In ragione di ciò, la attuale base d'asta è stata rideterminata tenendo conto di nuove indagini di mercato svolte successivamente alla prima procedura. La base d'asta di aggiudicazione fissata per il presente appalto, è pari a 350.000,00 € IVA esclusa, da cui si genera un canone annuale pari ad € 70.000,00 escluso IVA ed altre spese.

Il costo complessivo dell'appalto per 60 mesi è pertanto il seguente:

n	sub	Descrizione: Procedura d'acquisto per il servizio di noleggio quinquennale di n. 2 cromatografi ionici, comprensivo di contratto di manutenzione "Full-Risk" e di consumabili, da destinarsi alle sedi LM di Bologna e Ravenna	IMPORTO (euro)
a	1	Servizio di noleggio operativo quinquennale di n. 2 cromatografi ionici, comprensivo di manutenzione full-risk e consumabili, da destinarsi alle sedi LM di Ravenna e Bologna	350.000,00
	2	Costi per la sicurezza da DUVRI/PSC (non soggetti a ribasso)	0,00
A		<b>IMPORTO A BASE DI GARA [a1+a2]</b>	<b>350.000,00</b>
b	3	Opzioni ex art. 63 co. 3, lett. b) (Consegne complementari) e co. 5 (ripetizione di servizi analoghi)	0,00
	4	Clausole contrattuali (se monetizzabili) ex art. 106 co. 1 lett. a) (clausole chiare e inequivocabili, come la revisione prezzi)	0,00
	5	Modifiche non sostanziali (se monetizzabili) ex art. 106 co. 1 lett. e) (se nei documenti sono previste clausole ad es. di aumento del 5%)	0,00
	6	Proroga tecnica ex art. 106 co. 11	0,00
	7	Rinnovi espressi (come da bando tipo ANAC n. 1/2017)	0,00
B		<b>IMPORTO ALTRE VOCI [b3:b7]</b>	<b>0,00</b>
C		<b>VALORE STIMATO DELL'APPALTO [A+B]</b>	<b>350.000,00</b>
d	8	Spese tecniche	0,00
	9	Incentivi ex art. 113	6.320,00

	10	Spese per commissioni giudicatrici	0,00
	11	Contributi ANAC	225,00
	12	Spese per pubblicità	5.000,00
	13	IVA su valore stimato dell'appalto	77.000,00
<b>D</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE [d8:d13]</b>		<b>88.545,00</b>
<b>E</b>	<b>COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO [C+D]</b>		<b>438.545,00</b>

Gli importi posti a base d'asta comprendono anche i costi della manodopera la cui incidenza è stata stimata pari al 20% dell'importo previsto a base di gara.

Gli oneri di pubblicazione del bando sono stati quantificati in € 5.000,00 ma sono soggetti a rimborso da parte del soggetto aggiudicatario, perché ai sensi del D.M. infrastrutture 02/12/2016, art.5, le spese per la pubblicazione obbligatorie degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.

Per quanto riguarda il fondo per gli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art.113 del D.Lgs 50/2016, Arpae ha adottato apposito regolamento, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo, approvato con D.D.G. n. 147 del 30/12/2020. E' stato istituito idoneo Gruppo di lavoro preposto per le fasi dello svolgimento dell'appalto con l'individuazione del Direttore del Contratto (DEC) e dei collaboratori.

## 7. MONITORAGGIO DEL SERVIZIO E PENALI

Durante le diverse fasi di attuazione del contratto, le attività di controllo da parte del DEC di Arpae saranno indirizzate a valutare i seguenti obiettivi:

- la qualità del servizio/fornitura (aderenza/conformità a tutti gli standard qualitativi richiesti nel contratto e/o nel capitolato);
- l'adeguatezza delle prestazioni o il raggiungimento degli obiettivi previsti;
- il rispetto dei tempi di esecuzione delle prestazioni necessarie al soddisfacimento dei bisogni;
- l'adeguatezza della reportistica sulle prestazioni e le attività svolte;
- il rispetto della normativa sul lavoro e dei contratti collettivi;

Sulla base di quanto riportato ai punti precedenti circa gli standard del servizio richiesto, Arpae provvederà alla verifica delle prestazioni rese dalla Ditta aggiudicataria eseguendo, su base trimestrale posticipata e tramite software dedicato, la rendicontazione delle segnalazioni e delle tempistiche impiegate per l'espletamento delle manutenzioni pianificate e/o straordinarie. Arpae provvederà poi all'elaborazione dei dati estratti ed al confronto con quanto riportato nel capitolato per quanto attinente a manutenzioni correttive e preventive, presa in carico delle segnalazioni e caricamento dei report di intervento sul portale stesso. Inoltre, Arpae verificherà i contenuti dei report di intervento affinché vengano indicate le informazioni necessarie a ricostruire in modo univoco la tracciabilità dei ricambi utilizzati così come previsto dal capitolato tecnico. In caso di ritardo, non imputabile ad Arpae ovvero a forza maggiore o caso fortuito, rispetto a quanto contrattualmente stabilito saranno applicate le penali descritte nel capitolato tecnico a fronte dei seguenti inadempimenti:

- mancato rispetto delle tempistiche per la consegna della strumentazione;

- mancato rispetto delle tempistiche per l'esecuzione delle operazioni di verifica di collaudo tecnico;
- mancato rispetto delle tempistiche di intervento (tempo di presa in carico/tempo di intervento - Ripristino funzionalità strumentale - esecuzione manutenzioni preventive);
- mancato rispetto delle tempistiche per la consegna dei materiali di consumo necessari al processamento delle attività analitiche ordinarie inclusi nell'appalto, nonché quelle eccedenti la stima indicata da Arpa, previo specifico ordine;
- mancato rispetto delle tempistiche per l'inserimento della rendicontazione operativa nel Sistema Informativo Gestionale.

In merito alle penali si conviene di quantificarle in termini percentuali rispetto al valore del canone contrattuale trimestrale di noleggio, per ogni giorno lavorativo di ritardo sul target di esecuzione.

## 8. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA

Saranno richiesti come requisiti di ammissione alla gara:

- a aver regolarmente eseguito nell'ultimo quinquennio forniture analoghe a quelle oggetto di gara e servizi di manutenzione full risk presso pubbliche amministrazioni e/o privati con uno o più contratti di valore complessivo non inferiore ad Euro 155.000,00 IVA esclusa; per forniture analoghe si intendono sia contratti di noleggio comprensivi di manutenzione full risk, sia contratti di fornitura di strumenti per l'analisi di cromatografia ionica o cromatografia liquida comprensivi di manutenzione full risk;
- b essere in possesso della seguente certificazione in corso di validità :
  - UNI EN ISO 9001:2015.

I requisiti indicati hanno lo scopo di selezionare soggetti dotati della necessaria competenza tecnica, organizzativa e di qualità adeguata allo svolgimento del servizio.

In caso di RTI, il requisito relativo alla fornitura analoga e ai servizi di manutenzione deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel suo complesso; in particolare, detto requisito deve essere posseduto dalla mandataria in misura non inferiore al 60% e dalle mandanti in misura non inferiore al 20% ciascuna., mentre il requisito della certificazione deve essere posseduto da tutti i componenti il RTI.

## 9. ATTI DI GARA

La documentazione di gara comprende:

- 1 il presente progetto redatto ai sensi dell'art. 23 commi 14 del Codice;
- 2 Bandi di gara GUUE e GURI;
- 3 Disciplinare di gara;
- 4 Capitolato tecnico;
- 5 Schema di contratto;
- 6 Domanda di partecipazione;
- 7 DGUE strutturato;
- 8 Dichiarazione di concordato preventivo;
- 9 Patto di integrità ;
- 10 Scheda di offerta tecnica;
- 11 Tabelle di riscontro prove tecniche;
- 12 Dichiarazione di offerta economica;
- 13 Scheda di offerta economica;
- 14 DUVRI e documento informativo della sicurezza;
- 15 Modulo per attestazione pagamento imposta di bollo.



## **10. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE**

Si ritiene di applicare quale criterio di valutazione delle offerte, quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, considerando che, date le caratteristiche standardizzate del servizio:

- a le caratteristiche della strumentazione in noleggio e delle parti, accessori e consumabili ritenute confacenti alle esigenze di Arpae, sono descritte nel capitolato tecnico in termini di requisiti tecnici minimi prestazionali (a pena di esclusione);
- b le specifiche tecniche prestazionali di cui le ditte offerenti dovranno dare dimostrazione in sede di gara ed in sede di collaudo, sono definite compiutamente e non sono suscettibili di valutazioni discrezionali;
- c le attività di manutenzione richieste per garantire il funzionamento della strumentazione, risultano standardizzate rispetto alle esigenze di funzionamento ed al risultato che dovranno garantire.

## **11. TABELLA RISCONTRO PROVE TECNICHE**

Si ritiene opportuno predisporre una tabella di riscontro dei risultati attesi per le prove analitiche richieste alle ditte offerenti sui due strumenti oggetto di noleggio. Tale tabella dovrà essere compilata ed inserita tra la documentazione tecnica e consentirà un confronto dei risultati attesi basato su parametri univoci e predeterminati.

## **12. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA**

Per quanto riguarda l'offerta economica è richiesto al concorrente di compilare l'offerta secondo uno standard prefissato nell'ambito del disciplinare di gara fornito direttamente dalla stazione appaltante.

## **12. TEMPI DI ESECUZIONE**

Si prevede che tutte le attività e le prestazioni oggetto del contratto dovranno coprire un periodo temporale di 60 mesi a decorrere dalla data di avvio del servizio; le attività avranno inizio al superamento del collaudo tecnico, come previsto nel capitolato tecnico e la data di inizio attività verrà formalizzata con verbale sottoscritto dal Direttore dell'esecuzione del contratto e dal Responsabile della commessa.

dott. Stefano Forti  
Responsabile Laboratorio Multisito  
ARPAE – Direzione Tecnica  
*firmato digitalmente*